**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**\_\_.\_\_.2021 №\_\_ х. Новоалександровка**

 **Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Новоалександровского сельского поселения**

**Азовского района на 2022год и**

**на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения собрания депутатов Новоалександровского сельского поселения от 28.04.2017 № 50 «О бюджетном процессе в Новоалександровском сельском поселении», а также постановлением Администрации Новоалександровского сельского поселения Азовского района от 24.05.2021 № 52 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Азовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Администрация Новоалександровского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения Азовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Заведующему сектором экономики и финансов Масловской А.Н., обеспечить разработку проекта бюджета Новоалександровского сельского поселения Азовского района на основе Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Новоалександровского сельского поселения Азовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

 3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования на сайте администрации Новоалександровского сельского поселения..

 4.Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Главы Администрации**

**Новоалександровского**

**сельского поселения С.А. Комаров**

 Приложение к постановлению

Администрации Новоалександровского

 сельского поселения

 от \_\_.\_\_.2021 № \_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Новоалександровского сельского поселения на 2022 – 2024 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21.07.2020 №474 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года", итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, постановления Правительства Ростовской области от 18.10.2021г. №861.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Новоалександровского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоалександровского сельского поселения Азовского района, решение первоочередных задач направленных на финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией короновирусной инфекции, оказание, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Азовского района.

Учитывая особенности исполнения бюджета в 2020 году объем доходов составил 22 587,2 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода 2019 года на 3 431,4 тыс. рублей. Исполнение плана по доходам за 2020 г составило 108,7 %. Собственных доходов в бюджет 2020г поступило в размере 16 568,9 тыс. руб., или 112,3 % от плана. В сравнении с 2019 г ,в 2020году собственные доходы бюджета снизились на 4 961,3 тыс. рублей. Расходы составили 23 747,7,0 тыс. рублей, исполнение плана 99,7 %, который составляет 23 811,31,5 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами бюджета составило 3 032,1 тыс. рублей источником покрытия бюджетного дефицита являлись изменения остатков средств бюджета.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Новоалександровского сельского поселения составил 4,1 тыс. рублей.

 Основными доходными источниками бюджета Новоалександровского сельского поселения являлись поступления земельного налога. Его объем в 2020 г составил 9587,8 тыс. рублей, или 42,4 процентов всех поступлений в бюджет Новоалександровского сельского поселения. Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Новоалександровского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт в 2020 году составили 7234,9 тыс. рублей, или 30,4 процента всех расходов бюджета.

В 2020 году в Новоалександровском сельском поселении обеспечена реализация 15 муниципальных программ. На эти цели направлено 23 309,5 тыс. рублей, или 97,9 процента всех расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения.

За период 9 месяцев 2021г. исполнение бюджета Новоалександровского сельского поселения составило: по доходам –11 973,4,8 тыс. рублей, или 69,8 процента к годовому плану, по расходам –16 461,2 тыс. рублей, или 75,5 процента к годовому плану.

Администрацией Новоалександровского сельского поселения проведена комплексная оценка эффективности действующих на их территории налоговых льгот (пониженных ставок по налогам). Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Новоалександровского сельского поселения.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Новоалександровского сельского поселения в разделе « Бюджет для граждан»

1.1.Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики

 Новоалександровского сельского поселения

 В 2021 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой короновирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Новоалександровского сельского поселения.

 Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики Ростовской области в условиях распространения короновирусной инфекции (СOVID-2019),утвержденного распоряжением губернатора Ростовской области от 02.04.2020 г №69 , и Плана мероприятий по поддержке населении я Ростовской области в условиях распространения новой короновирусной инфекции (СOVID-2019),утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 г №73 .

Распространение новой короновирусной инфекции в 2021 году оказало значительное влияние на динамику доходов бюджета поселения.

 Политика Администрации Новоалександровского сельского поселения в условиях короновирусной инфекции основывается на распоряжениях Губернатора Ростовской области, законов в области налогооблажения в 2021 году, направленных в первую очередь на выполнение социально-экономических задач поселения, выплату заработной платы и других социально-значимых расходов.

 Проведена оценка эффективности налоговых расходов Новоалександровского сельского поселения, по результатам оценки проведенной в 2021 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

 Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Новоалександровского сельского поселения Азовского района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством софинансирования региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 и от 21.07.2020 №474, Посланием президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 г, реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие инновационной экономики, льготного налогооблажения организаций, реализующих на территории поселения инновационные проекты, улучшение налогового климата путем применения новых систем налогооблажения, проведения мониторинга местных бюджетов на реализацию национальных проектов, своевременную актуализацию параметров решений в местных бюджетах. Будут приняты исчерпывающие меры для недопущения просроченной кредиторской задолженности, усилено взаимодействие с районными органами власти с целью эффективного и своевременного исполнения бюджетных обязательств по национальным проектам.

В 2022 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление экономики поселения.

Ключевыми задачами на 2022 – 2024 годы будут являться благополучие жителей Новоалександровского сельского поселения, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения , в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, входящими в состав муниципального образования «Новоалександровское сельское поселение», обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

 сокращение долговой нагрузки;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Новоалександровского сельского поселения.

**2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан**

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597, от 01.06.2012 N 761, от 28.12.2012 N 1688 (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года).

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2022 - 2023 годы.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Новоалександровского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

**2.2. Развитие проектных принципов управления**

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Новоалександровского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Новоалександровского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

**2.3. Эффективность органов муниципального управления и внутреннего муниципального финансового контроля**

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Новоалександровского сельского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204, а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 N 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном, областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку Новоалександровского сельского поселения со стороны Азовского района и области.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Новоалександровского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения , направляемых в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2022 - 2024 годах будут:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт учреждений культуры и спорта, социального обслуживания населения в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

дорожная деятельность;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

**4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений**

 Бюджетная политика Новоалександровского сельского поселения в сфере межбюджетных отношений в 2022 – 2024 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

 Для поддержания сбалансированности бюджета Новоалександровского сельского поселения в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

 В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства, а также в соответствии с положениями заключенного с Министерством финансов Ростовской области соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, приняты обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие Новоалександровского сельского поселения, бюджетную консолидацию, отказ от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам, а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

 Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи из бюджета Азовского района бюджету Новоалександровского сельского поселения, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

 Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета Новоалександровского сельского поселения, с внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

 Формирование бюджета на 2022 год на плановый период 20203 и 2024 годов будет исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования.

 Будет продолжена практика на реализацию инициативных проектов при непосредственном участии жителей поселения в рамках реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативных проектах». На эти цели в бюджете будет предусмотрено софинансирование расходов.

**5. Обеспечение сбалансированности бюджета**

 Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Новоалександровского сельского поселения.

 В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

 Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание. Основным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться кредиты кредитных организаций. Это позволит привлекать заемные средства как для финансирования дефицита бюджета, так и для досрочного возврата их при наличии возможности без излишних финансовых потерь. Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Главы Администрации**

**Новоалександровского**

**сельского поселения С.А. Комаров**